

Szadek, dnia 10.01.2019 r.

Znak: RG.6220.5.2017

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 82 i art. 85 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081), a także § 3 ust. 1 pkt 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2016 r. poz.71) oraz art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), po rozpatrzeniu wniosku firmy FCC Polska Sp. z o.o. reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Wojciecha Żelechowskiego i przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

orzekam

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na ulokowaniu bazy transportowo-magazynowej i prowadzeniu działalności w zakresie usług gospodarowania odpadami obejmującymi przetwarzanie i zbieranie odpadów, w tym głównie przemysłowych i budowlanych na działkach nr ewid. 163/8, 169/1, 170/1, 171/4, 172, 171/3, 163/7, 163/14, 163/15 zlokalizowanych w miejscowości Wielka Wieś - Folwark w gminie Szadek.

Uzasadnienie

W dniu 27.11.2017 r., do Burmistrza Gminy i Miasta Szadek wpłynął wniosek złożony przez inwestora - firmę FCC Polska Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na ulokowaniu bazy transportowo-magazynowej i prowadzeniu działalności w zakresie usług gospodarowania odpadami obejmującymi przetwarzanie i zbieranie odpadów, w tym głównie przemysłowych i budowlanych na działkach nr ewid. 163/8, 169/1, 170/1, 171/4, 172, 171/3, 163/7, 163/14, 163/15 zlokalizowanych w miejscowości Wielka Wieś - Folwark w gminie Szadek.

Do wniosku zgodnie z art. 74 ustawy *o oś* załączono:

- opłatę skarbową za wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w wysokości 205 zł,
- kartę informacyjną przedsięwzięcia w 4 egz. w formie papierowej i elektronicznej,
- poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej w skali 1:2000 obejmującej teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,

- mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
- wypisy z rejestru gruntów obejmujące przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmujące obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie.

Planowane przedsięwzięcie zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2016 r. poz.71) kwalifikuje się jako *instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41 – 47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów*, w związku z czym należy ono do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których wykonanie raportu może być wymagane.

Dla przedmiotowego terenu brak jest miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Planowana inwestycja nie wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego, zatem nie jest wymagana opinia organu, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 3 ustawy *o oś* (organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, jeżeli planowane przedsięwzięcie kwalifikowane jest jako instalacja, o której mowa w art. 201 ust. 1 tej ustawy).

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek pismem z dnia 04.12.2017 r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w w/w sprawie.

Organem właściwym do stwierdzenia obowiązku sporządzenia raportu i określenia jego zakresu na podstawie art. 63 ust. 2 i art. 75 ustawy *o oś* jest Burmistrz Gminy i Miasta Szadek, po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 19 grudnia 2017 r., znak: WOOŚ.4240.488.2017.IDz wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zduńskiej Woli opinią sanitarną z dnia 19 grudnia 2017 r., znak: PSSE-NSZNS.460.21.2017 wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko i wykonania raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu opinią z dnia 26 marca 2018 r., znak: PO.ZZŚ.5.433.62.2018.BS stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko oraz wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań.

W dniu 16.04.2018 r. Burmistrz Gminy i Miasta Szadek wydał postanowienie znak: RG.6220.5.2017.1.P.2018 nakładające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania

na środowisko dla w/w przedsięwzięcia i ustalające zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w zakresie zgodnym z art. 66 ust. 1 *ustawy o oś* oraz postanowieniem znak: RG.6220.5.2017.2.P.2018 z dnia 17.04.2018 r. zawiesił postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. O powyższych postanowieniach Burmistrz Gminy i Miasta Szadek zawiadomił strony postępowania, oraz wydał w tej sprawie obwieszczenie w trybie art. 49 *Kpa*, które zamieszczone zostało na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy i Miasta Szadek (www.szadek.biuletyn.net), na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy i Miasta Szadek oraz na tablicy ogłoszeń sołectwa Wielka Wieś.

W dniu 25.06.2018 r., inwestor - firma FCC Polska Sp. z o.o. przedłożył 4 egz. „Raportu o oddziaływaniu na środowisko planowanego przedsięwzięcia” w formie papierowej i elektronicznej.

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek po przeanalizowaniu informacji zawartych w złożonym raporcie postanowieniem znak: RG.6220.5.2017.2.P.2018 z dnia 28.06.2018 r., na podstawie art. 101 § 1 w związku z art. 97 § 2 *Kpa*, postanowił podjąć z urzędu zawieszony postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i powiadomił o tej okoliczności wszystkie strony postępowania.

Obwieszczeniem z dnia 28.06.2018 r., znak: RG.6220.5.2017 poinformowano społeczeństwo o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zapewniając udział społeczeństwa w postępowaniu, poprzez możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków, wskazując 30-dniowy termin.

Następnie, powołując się na zapis art. 77 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o oś*, pismem z dnia 28.06.2018 r. zwrócił się o uzgodnienie pod względem wymagań ochrony środowiska warunków realizacji przedsięwzięcia do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu.

W dniu 26.07.2018 r., Burmistrz Gminy i Miasta w Szadku, w związku z pismem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 24.07.2018 r. znak: WOOŚ.4221.151.2018.ASo wezwał inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który został w dniu 30.08.2018 r. uzupełniony.

W dniu 06.08.2018 r., Burmistrz Gminy i Miasta w Szadku, w związku z pismem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli z dnia 01.08.2018 r. znak: PSSE.NS ZNS.460.26.2018 wezwał inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który został w dniu 23.08.2018 r. uzupełniony.

Postanowieniem znak: PO.ZZŚ.5.436.33.2018.BS z dnia 13.08.2018 r., Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu umorzył w całości postępowanie w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek, powołując się na zapis art. 77 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o oś*, pismem z dnia 04.09.2018 r. ponownie zwrócił się o uzgodnienie pod względem wymagań ochrony środowiska warunków realizacji przedsięwzięcia do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli.

W dniu 04.10.2018 r., Burmistrz Gminy i Miasta w Szadku, w związku z pismem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 01.10.2018 r. znak:

WOOŚ.4221.151.2018.ASo.3 wezwał inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który został w dniu 25.10.2018 r. uzupełniony.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zduńskiej Woli pismem z dnia 2 października 2018 r. znak: PSSE.NS ZNS.460.28.2018 uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia i określił warunki.

W dniu 19 listopada 2018 r., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi postanowieniem znak: WOOŚ.4221.151.2018.ASo.4 uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy kodeks postępowania administracyjnego organ wydał w dniu 03.12.2018 r., obwieszczenie o zakończeniu postępowania dowodowego i możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dokumentów i materiałów.

Przed wydaniem decyzji w trybie art. 10 *Kpa* jedna ze stron postępowania wniosła o wydanie negatywnej decyzji środowiskowej dla planowanej inwestycji w oparciu o argumenty wskazane w piśmie.

W trakcie prowadzonego postępowania do tut. Urzędu wpływały liczne protesty i sprzeciwy co do planowanej inwestycji. Były to protesty stron przedmiotowego postępowania, wyrażające obawy co do: zagrożenia dla wód gruntowych, zagrożenia dla środowiska oraz człowieka i jego zdrowia, dużego prawdopodobieństwa powstawania pożarów, tworzenia się nieprzyjemnego zapachu, skażenia upraw rolnych, rozprzestrzeniania się gryzoni oraz obniżenia wartości działek.

Protesty składały również osoby nie będące stronami postępowania, które wskazywały na identyczne zagrożenia jak powyżej oraz osoby sprzeciwiające się bez podania przyczyny i powodu. Ponadto wpływały wnioski z żądaniem uznania za stronę przedmiotowego postępowania.

W jednym przypadku Burmistrz Gminy i Miasta Szadek postanowieniem znak: RG.6220.5.2017.1.P.2017 uznał wnioskodawcę za stronę postępowania, uzasadniając to faktem, iż osoba ta posiada działkę graniczącą przez drogę gminną z terenem planowanej inwestycji oraz tym, że osoba ta zamierza rozpocząć budowę budynku mieszkalnego, bowiem posiada prawomocną decyzję o warunkach zabudowy. W pozostałych przypadkach w ocenie organu osoby te nie spełniały warunków do uznania za strony przedmiotowego postępowania i w związku z tym organ wystosował do nich pisma, informując kto w świetle ustawy *oos* może być stroną postępowania.

Wszystkie zebrane sprzeciwy i protesty zostały przesłane inwestorowi, celem ustosunkowania się do nich. Inwestor odnosząc się do uwag składał stosowne wyjaśnienia w formie analizy uwag.

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek, biorąc pod uwagę liczne protesty społeczeństwa, co do planowanej inwestycji zarządzeniem nr 76/2018 z dnia 13 lipca 2018 r., postanowił o przeprowadzeniu konsultacji społecznych, dotyczących wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanej inwestycji. Konsultacje przeprowadzone zostały w okresie od 13.07.2018 r. do 31.07.2018 r. na formularzu, stanowiącym załącznik do w/w zarządzenia, zawierającym pytanie o wyrażenie zgody na wydanie pozytywnej decyzji środowiskowej dla planowanego przedsięwzięcia. W wyniku przeprowadzonych konsultacji do tut. Urzędu wpłynęło 1426 formularzy, w tym 1420 formularzy z odpowiedzią na „nie” oraz 6 formularzy z odpowiedzią na „tak”.

Istotnym dla wydania decyzji odmownej w przedmiotowej sprawie jest również fakt,

iż uchwałą Nr L/325/2018 Rada Gminy i Miasta Szadek w dniu 30 maja 2018 r., postanowiła o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w granicach miasta Szadek oraz fragmentów obrębów geodezyjnych: Piaski, Przatów, Dziadkowice Szadkowice-Ogrodzim, Wielka Wieś, Prusinowice, Krokocice i Łobudzice.

Utworzony plan wprowadzałby m. in. zapisy zakazujące prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami tj. ich zbierania i przetwarzania w granicach obszaru Wielka Wieś objętego planem miejscowym.

Dodatkową przesłanką wydania przez organ decyzji odmownej jest szeroko rozumiane dobro publiczne. Wprawdzie inwestycja spełnia wymogi określone przepisami prawa, to jednak jej lokalizacja zagraża dobrom chronionym obywateli (ich zdrowiu) oraz korzystaniu ze środowiska, bowiem jednym z licznych zadań gminy jest ochrona zdrowia oraz stwarzanie warunków bezpiecznej egzystencji obywateli. W tej sytuacji uzasadniony interes społeczny przeważa nad interesem inwestora, co obliguje organ do wydania decyzji odmownej.

Inną przesłanką przemawiająca za wydaniem odmownej decyzji środowiskowej dla planowanej inwestycji jest fakt występowania w ostatnim czasie dużej ilości pożarów na wysypiskach śmieci w całej Polsce, w wyniku których do środowiska uwolnione zostały ogromne ilości substancji zawierających niebezpieczne związki chemiczne, co również budzi obawy organu co do ich wystąpienia, w przypadku gdyby inwestor prowadził działalność w tym zakresie.

Zdaniem organu inwestycja została zaproponowana w bardzo niekorzystnym wariantcie lokalizacyjnym (bliska zabudowa mieszkaniowa, produkcja żywności i potencjalne tereny rozwojowe miasta Szadek). Zapewne łatwiejsza była by realizacja przedsięwzięcia w innym wariantcie lokalizacyjnym.

Na podstawie zgromadzonych dokumentów, w tym w wyników przeprowadzonych konsultacji można stwierdzić, że odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zabezpieczy środowisko oraz mieszkańców żyjących w najbliższym sąsiedztwie planowanego przedsięwzięcia przed ewentualnym negatywnym wpływem ze strony planowanej inwestycji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu za pośrednictwem Burmistrza Gminy i Miasta Szadek, w terminie 14 dni od jej doręczenia. Zgodnie z art. 127a §1 i §2 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu odwołania od decyzji stronie nie przysługuje prawo do odwołania się ani złożenia skargi do sądu administracyjnego.
2. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organ wydający decyzje, o której mowa w art. 72 ust. 1 ustawy *o oś.*

3. Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 a ustawy *oos* w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.
4. Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia może nastąpić w terminie 10 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, o ile strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na który została przeniesiona ta decyzja, otrzymali, przed upływem terminu, o którym mowa powyżej, od organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, stanowisko, że realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz że aktualne są warunki realizacji planowanego przedsięwzięcia określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zajęcie stanowiska następuje w drodze postanowienia uwzględniającego informacje na temat stanu środowiska i możliwości realizacji warunków wynikających z decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Na postanowienie służy zażalenie.
5. W okresie, o którym mowa w art. 72 ust. 3 i 4 ww. ustawy *oos*, dla danego przedsięwzięcia wydaje się jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach. Jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się także w przypadku, gdy dla danego przedsięwzięcia jest wymagane uzyskanie więcej niż jednej z decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy *oos* lub gdy wnioskodawca uzyskuje odrębnie decyzje dla poszczególnych etapów realizacji przedsięwzięcia.
6. Do zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stosuje się odpowiednio przepisy o wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.



BURMISTRZ
GMINY I MIASTA SZADEK
Artur Ławniczak

Otrzymują:

1. Pełnomocnik - Pan Wojciech Żelechowski, ul. Ceramiczna 8, 98-220 Zduńska Wola,
2. Strony postępowania wg załącznika,
3. A/a.

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Łodzi,
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zduńskiej Woli,
3. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu,
4. Starosta Zduńskowolski.

Sporządził: Waldemar Sowiński
Agata Adamkiewicz

Administratorem danych osobowych jest Burmistrz Gminy i Miasta Szadek. Dane przetwarzane będą wyłącznie w zakresie w celach niezbędnych do prowadzonego postępowania. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.szadek.biuletyn.net w zakładce Ochrona danych osobowych.