

Łódź, dnia 25 września 2020 r.

**Do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa**

Odwołujący:

REMONDIS spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa
faks: +48 (42) 42 651 29 93
e-mail: lodz@remondis.pl
reprezentowany przez:
radcę prawnego Monikę Ziółkowska
Kancelaria Radcy Prawnego
ul. Zielona 1, 90-414 Łódź
e-mail: radca@ziolkowska-kancelaria.pl

Zamawiający:

Gmina i Miasto Szadek
ul. Warszawska 3, 98-240 Szadek
tel. (43) 8215004
faks: (43) 8215773
e-mail: urząd@ugimyszadek.pl

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego prowadzonego przez Gminę i Miasto Szadek na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 1843 ze zm.), którego wartość szacunkowa jest równa lub przekracza kwoty wskazane w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp na *Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Szadek w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r., nr sprawy RG.271.19.2020*

Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej **16 września 2020 r.** (nr ogłoszenia: **434824-2020-PL**).

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia: została zamieszczona na stronie <http://szadek.biuletyn.net/> w dniu **15 września 2020 r.**

ODWOŁANIE

Działając na podstawie art. 180 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm., dalej jako: Pzp),
w imieniu wykonawcy REMONDIS spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą

Strona 1 z 15

radca prawny Monika Ziółkowska
Kancelaria Radcy Prawnego
ul. Zielona 1; 90-414 Łódź

NIP: 775-258-78-79 REGON: 101806587
e-mail: radca@ziolkowska-kancelaria.pl
mobile: 602-386-450

w **Warszawie** (02-981), przy ul. Zawodzie 18, wpisanej do rejestru przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. St. Warszawy XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 0000031135, NIP: 7280132515, REGON: 01108914100000, (dalej jako: „Odwołujący”), **wnoszę odwołanie wobec treści ogłoszenia o zamówieniu i specyfikacji istotnych warunków zamówienia** w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na *Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Szadek w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r., nr sprawy RG.271.19.2020* prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej równej lub przekraczającej kwotę wskazaną w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp.

I. Odwołujący zarzuca Zamawiającemu:

1. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał katalogu zamkniętego kodów odpadów, które będą odbierane i zagospodarowywane przez Wykonawcę w ramach zamówienia, lub podał błędne kody odpadów
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
2. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał ile pojemników i jakiej pojemności oraz ile worków danego koloru zobowiązany jest zapewnić Wykonawca,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
3. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie udostępnił wykazu nieruchomości ze wskazaniem przy każdej pozycji ilości, rodzaju i wielkości pojemników do wstawienia,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
4. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał co rozumie przez „pojemniki zbiorcze” oraz nie podał ile pojemników zbiorczych Wykonawca zobowiązany będzie zapewnić,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
5. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał ile pojemników Wykonawca zobowiązany jest zapewnić w punktach, w których odbywać się będzie zbiórka zużytych baterii i akumulatorów oraz przeterminowanych lekarstw,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
6. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał:
- częstotliwości odbioru odpadów;

- czy przewiduje dokonanie zmiany przepisów prawa miejscowego mających wpływ na realizację zamówienia, które to zmiany weszłyby w życie przed 31 grudnia 2021 r. i zakresu tych zmian;
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
7. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał, w jakich sytuacjach Wykonawca jest uprawniony/zobligowany do nieodebrania odpadów
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
8. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nie wskazał:
- czy przewiduje w toku realizacji niniejszego zamówienia zmiany aktów prawa miejscowego wymienionych w SIWZ, a jeśli tak, to w jakim zakresie;
 - czy w razie zmiany w/w aktów w toku realizacji niniejszego zamówienia, które wpływałyby na zakres obowiązków Wykonawcy Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia Wykonawcy (zarówno wzrost stawki jednostkowej np. z uwagi na wzrost kosztów logistyki realizacji zamówienia, jak i wzrost wysokości całkowitej kwoty wynagrodzenia)
- czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**
9. dokonanie niewyczerpującego, nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający wprowadził rozliczenia co 2 miesiące, a jednocześnie obowiązek składania raportów kwartalnych i na podstawie § 4 ust. 2 pkt 2 wzoru umowy przedkładania raportów kwartalnych wraz z fakturą, **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**
10. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający nakłada na Wykonawcę obowiązek wymiany uszkodzonego/zniszczonego pojemnika na nowy w każdej sytuacji, bez ograniczeń **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**
11. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie w jakim Zamawiający wskazał oznaczone datą terminy na wstawienie pojemników, dostarczenie worków, złożenie Zamawiającemu raportu o ilości i rodzaju dostarczonych pojemników/worków, które to terminy mogą się okazać niemożliwe do dotrzymania,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
12. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie w jakim Zamawiający wskazał oznaczone datą terminy na zainstalowanie oprogramowania na komputerach Zamawiającego, które to terminy mogą się okazać niemożliwe do dotrzymania,

- czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**
13. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie w jakim Zamawiający wskazał oznaczone datą terminy na opracowanie i dostarczenie harmonogramów, które to terminy mogą się okazać niemożliwe do dotrzymania,
czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;
14. określenie warunku udziału w postępowaniu w postaci kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej uniemożliwiającego ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, oraz nieprecyzyjnie, w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie w jakim w wymogu posiadania wpisu do rejestru działalności regulowanej Zamawiający nie wskazuje odnośnie jakich kodów odpadów Wykonawca winien posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 22 ust. 1a Pzp;**
15. uregulowanie we wzorze umowy stanowiącym załącznik do SIWZ odstąpienia od umowy z rażącym naruszeniem zasady równości stron stosunku cywilnoprawnego oraz przekroczeniem zasady swobody umów **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 Pzp i art. 353¹ Kc w zw. z art. 14 ust. 1 Pzp;**

II. Wobec powyższego Odwołujący wnosi o uwzględnienie odwołania i:

1. nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany treści SIWZ:

- a) polegającej na wskazaniu katalogu zamkniętego kodów odpadów, które będą odbierane i zagospodarowywane przez Wykonawcę w ramach zamówienia, w tym:
 - uwzględnienia kodów odpadów: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 07;
 - zastąpienia kodów odpadów: 10 01 01 i 10 01 15 kodem ex 20 01 99 (*dot. zarzutu nr 1*);
- b) polegającej na wskazaniu ile pojemników dla poszczególnych frakcji (w szczególności: zmieszane, odpady bio, popiół) i jakiej pojemności oraz ile worków danego koloru zobowiązany jest zapewnić Wykonawca (*dot. zarzutu nr 2*);
- c) polegającej na udostępnieniu wykazu nieruchomości ze wskazaniem przy każdej pozycji ilości, rodzaju i wielkości pojemników do wstawienia (*dot. zarzutu nr 3*);
- d) polegającej na wskazaniu co Zamawiający rozumie przez „pojemniki zbiorcze” oraz wskazaniu ile pojemników zbiorczych Wykonawca zobowiązany będzie zapewnić (*dot. zarzutu nr 4*);
- e) polegającej na wskazaniu ile pojemników Wykonawca zobowiązany jest zapewnić w punktach, w których odbywać się będzie zbiórka zużytych baterii i akumulatorów oraz przeterminowanych lekarstw (*dot. zarzutu nr 5*);
- f) polegającej na wskazaniu:

- częstotliwości odbioru odpadów;
- czy przewiduje dokonanie zmiany przepisów prawa miejscowego mających wpływ na realizację zamówienia, które to zmiany weszłyby w życie przed 31 grudnia 2021 r. i zakresu tych zmian
- czy w razie zmiany w/w aktów w toku realizacji niniejszego zamówienia, które wpływałyby na zakres obowiązków Wykonawcy Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia Wykonawcy (zarówno wzrost stawki jednostkowej np. z uwagi na wzrost kosztów logistyki realizacji zamówienia, jak i wzrost wysokości całkowitej kwoty wynagrodzenia) (*dot. zarzutu nr 6*);
- g) polegającej na wskazaniu w jakich sytuacjach Wykonawca jest uprawniony/zobligowany do nieodebrania odpadów (*dot. zarzutu nr 7*);
- h) polegającej na wskazaniu:
 - czy przewiduje w toku realizacji niniejszego zamówienia zmiany aktów prawa miejscowego wymienionych w SIWZ, a jeśli tak, to w jakim zakresie;
 - czy w razie zmiany w/w aktów w toku realizacji niniejszego zamówienia, które wpływałyby na zakres obowiązków Wykonawcy Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia Wykonawcy (zarówno wzrost stawki jednostkowej np. z uwagi na wzrost kosztów logistyki realizacji zamówienia, jak i wzrost wysokości całkowitej kwoty wynagrodzenia) (*dot. zarzutu nr 8*);
- i) polegającej na ujednoczeniu terminów rozliczeń i terminów raportowania (*dot. zarzutu nr 9*);
- j) polegającej na ograniczeniu obowiązku wymiany uszkodzonego/zniszczonego pojemnika na nowy wyłącznie w sytuacji gdy uszkodzenie/zniszczenie pojemnika wynika z okoliczności leżących po stronie Wykonawcy (*dot. zarzutu nr 10*);
- k) polegającej na wskazaniu terminu na wstawienie pojemników i dostarczenie worków liczonego od dnia zawarcia umowy oraz wskazanie terminu na złożenie Zamawiającemu raportu o ilości i rodzaju dostarczonych pojemników/worków liczonego od dnia zawarcia umowy. (*dot. zarzutu nr 11*);
- l) polegającej na wskazaniu terminu na zainstalowanie oprogramowania liczonego od dnia zawarcia umowy (*dot. zarzutu nr 12*);
- m) polegającej na wskazaniu terminu na opracowanie i dostarczenie harmonogramów liczonego od dnia zawarcia umowy (*dot. zarzutu nr 13*);
- n) polegającej na wskazaniu w treści warunków udziału w postępowaniu odnośnie jakich kodów odpadów Wykonawca

winien posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej (*dot. zarzutu nr 14*);

o) polegającej na dodaniu w treści wzoru umowy zapisu: „Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną w wysokości 20 % wynagrodzenia brutto określonego w § 3 ust. 1 wzoru umowy w razie odstąpienia od umowy z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego”. (*dot. zarzutu nr 15*);

2. zasądzenie od Zamawiającego na rzecz Odwołującego zwrotu kosztów postępowania odwoławczego, w tym zwrotu poniesionych kosztów wynagrodzenia pełnomocnika, według rachunku przedstawionego na rozprawie.

III. Wnoszę ponadto o **dopuszczenie i przeprowadzenie dowodów** z dokumentów w postaci specyfikacji istotnych warunków zamówienia wraz z załącznikami oraz ogłoszenia o zamówieniu publicznym na *Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Szadek w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r., nr sprawy RG.271.19.2020* na okoliczności wskazane w uzasadnieniu odwołania.

IV. Odwołanie zostaje wniesione w terminie przewidzianym art. 182 ust. 1 pkt 1 Pzp.

V. Kopia odwołania została przekazana Zamawiającemu z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 180 ust. 5 Pzp.

VI. **Odwołującemu przysługuje prawo do wniesienia odwołania zgodnie z art. 179 ust. 1 Pzp, bowiem ma interes w uzyskaniu przedmiotowego zamówienia i może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego ustawy Prawo zamówień publicznych.** REMONDIS Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie jest podmiotem prowadzącym działalność w zakresie odbioru odpadów zainteresowanym uzyskaniem niniejszego zamówienia. Tymczasem w/w naruszenia Pzp, jakich dopuścił się Zamawiający, uniemożliwiają lub znacząco utrudniają Odwołującemu oszacowanie ceny ofertowej i złożenie oferty, co naraża REMONDIS Sp. z o.o. na szkodę powstałą w wyniku niezyskania zamówienia poprzez uniemożliwienie osiągnięcia z tego tytułu określonego zysku.

UZASADNIENIE

Dotyczy zarzutu nr 1

W opisie przedmiotu zamówienia, pod zakresami przedmiotowymi odpadów podlegających odebraniu i zagospodarowaniu w ramach tego zamówienia Zamawiający

posiłkuje się sformułowaniem „jako przykładowe kody podstawowe”. Zamawiający opisał przedmiot zamówienia w sposób nieprecyzyjny. Z zapisów siwz nie wynika jaki jest zakres przedmiotowy podstawowego świadczenia Wykonawcy, tj. świadczenia usługi odbioru i zagospodarowania odpadów. Z opisu przedmiotu zamówienia nie wynika jakie odpady, o jakich kodach Wykonawca zobowiązany jest odbierać i zagospodarowywać.

Zamawiający zobowiązuje oferenta do wypełnienia formularza cenowego i wskazania stawki jednostkowej za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg danego rodzaju odpadu. Jeżeli jednak jednocześnie w opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający podaje odpady jako przykładowe to znaczy, że może zdarzyć się sytuacja, gdy Wykonawca zostanie zobligowany do odbioru odpadów, których nie wycenił, nie podał stawki jednostkowej, ponieważ brak było wyszczególnienia danego odpadu w formularzu cenowym.

Odnosząc się do konkretnych kodów odpadów wskazuję, że:

- a) odnośnie papieru: Zamawiający podał kod 20 01 01. Dodatkowo powinien zostać uwzględniony kod 15 01 01;
- b) odnośnie metalu, tworzyw, opakowań wielomateriałowych: Zamawiający podał: 20 01 40, 15 01 05, 20 01 39. Dodatkowo powinien zostać uwzględniony kod 15 01 02;
- c) odnośnie szkła: Zamawiający podał 20 01 02. Dodatkowo powinien zostać uwzględniony kod 15 01 07
- d) odnośnie popiołu: Zamawiający podał kody 10 01 01 oraz 10 01 15 – to są kody z grupy odpadów przemysłowych. Zamówienie obejmuje wyłącznie odpady komunalne. Popiół z kategorii odpadów komunalnych znajduje się pod kodem ex 20 01 99. Powinno dojść do korekty zapisów w tym zakresie poprzez zastąpienie kodów 10 01 01 i 10 01 15 kodem ex 20 01 99.

W danych historycznych pojawiają się informacje o zebranych w 2019 r. odpadach komunalnych m.in.:

- o kodzie 15 01 06 czyli tzw. zmieszane odpady opakowaniowe w ilości aż 200 Mg. Odpady o tym kodzie nie mają prawa powstawać w trakcie zbiórki odpadów komunalnych od mieszkańców. Obowiązuje segregacja odpadów. Odpady selektywne winny być zbierane z podziałem na frakcje: papier, metal i tworzywa sztuczne, szkło. Odwołujący podejrzewa, że zebrane w 2019 r. odpady o kodzie 15 01 06 są wynikiem nadużyć ze strony Wykonawcy, dla którego korzystniej było zagospodarować odpady pod tym kodem;

- o kodzie 20 03 99 czyli tzw. odpady inne niewymienione w innych grupach w ilości aż 160 Mg. Te odpady również nie powinny powstawać w ramach zbiórki odpadów komunalnych od mieszkańców przy założeniu zbiórki selektywnej. W tym wypadku Odwołujący również podejrzewa, że zebrane w 2019 r. odpady o kodzie 20 03 99 są wynikiem nadużyć ze strony Wykonawcy, dla którego korzystniej było zagospodarować odpady pod tym kodem.

Na terenach administrowanych przez Gminę Miasto Szadek powstają odpady komunalne w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 797 ze zm., dalej jako ustawa o odpadach).

Zgodnie z art. 29a ust. 1 ustawy o odpadach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji komunalnej zapewniającej przetwarzanie, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1, z zastrzeżeniem art. 158 ust. 4.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach odpady są zbierane w sposób selektywny. Przez selektywne zbieranie rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami (art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy o odpadach).

Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t.j. z 2019 r., poz. 2028 ze zm.) selektywnie zbiera się:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Z całości kształtu dokumentacji oraz z okoliczności wynika, że Zamawiający zleca w przedmiotowym postępowaniu opróżnianie pojemników w których będą zebrane:

- zmieszane odpady komunalne 20 03 01 a nie 20 03 99 (odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach)
- papier, metal i tworzywa sztuczne, szkło a nie 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe).

Zagospodarowanie odpadów „innych” kod 20 03 99 jest istotnie tańsze od zagospodarowania odpadów zmieszanych kod 20 03 01. Podobnie jest jeśli chodzi o zagospodarowanie kodu 15 01 06 w porównaniu z zagospodarowaniem osobno papieru, tworzywa sztucznych i szkła. Nadto wyższe są koszty odbioru trzech frakcji niż jednej.

By zapewnić równość wykonawców i prawidłową konkurencję w postępowaniu Zamawiający winien jasno i precyzyjnie opisać przedmiot zamówienia zmierzając do tego, by np. uniknąć klasyfikowania przez Wykonawców odpadów pod niewłaściwymi kodami celem „ciąćcia” kosztów jak miało to miejsce w latach ubiegłych.

Potwierdzeniem nienależytego kwalifikowania odpadów przez Wykonawców w latach ubiegłych są m.in. właśnie dane historyczne za rok 2019 r. przywołane w bieżącej SIWZ. Odpady o przywołanych kodach 20 03 99 i 15 01 06 pojawiają się tam w dużych ilościach pomimo tego, że przedmiot zamówienia na usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Szadek w okresie od 01.01.2018 r. do 31.12.2019 r. znak przetargu: 16/17 prowadzonego w 2017 r., nie przewidywał odbioru odpadów 20 03 99 i 15 01 06.

Dotyczy zarzutu nr 2

Zamawiający zapisał w siwz, że:

„Pojemniki i worki będą przekazywane przez Wykonawcę mieszkańcom na zasadach określonych w uchwale Rady Gminy i Miasta Szadek w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Szadek. Ilości i objętości pojemników i worków dla nieruchomości winny być dopasowane do ilości osób zamieszkałych na niej oraz zgodne z uchwałą Rady Gminy i Miasta Szadek w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek oraz wytycznymi zawartymi w niniejszej SIWZ.

Ponadto, Wykonawca przekaże pulę worków na papier, metal i tworzywa sztuczne oraz szkło (z każdego rodzaju po 50 sztuk) do Urzędu Gminy i Miasta w Szadku, które będą wydawane mieszkańcom zgłaszającym dodatkowe zapotrzebowanie. W przypadku wyczerpania puli 50 szt. worków, Gmina i Miasto Szadek wystąpi o przekazanie następnych 50 szt. worków i będzie mogła ponawiać takie wystąpienia.

Zamawiający, po podpisaniu umowy z Wykonawcą wyłonionym w niniejszym postępowaniu, udostępni szczegółowy wykaz nieruchomości wraz ilością osób zamieszkujących poszczególne nieruchomości wg deklaracji. Niniejszy wykaz będzie aktualizowany.”

i dalsze zapisy SIWZ odnoszące się pośrednio lub bezpośrednio do obowiązku dostawiania pojemników, wymiany pojemników itd.

Zakresem obowiązków Wykonawcy objęte jest m.in. zapewnienie i dostarczenie pojemników i worków. Obowiązek ten generuje istotny koszt realizacji zamówienia. Tymczasem Zamawiający nie podaje informacji, które umożliwiły Wykonawcy oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Wnoszę zatem o nakazanie Zamawiającemu doprecyzowania treści SIWZ poprzez wskazanie: ile pojemników dla poszczególnych frakcji (w szczególności: zmieszane, odpady bio, popiół) i jakiej pojemności zobowiązany jest zapewnić Wykonawca. Zamawiający może dookreślić obowiązek poprzez wskazanie zakresu: minimalnej i maksymalnej ilości pojemników, których zapewnienie i wstawienie Wykonawca winien wszacować w cenę ofertową.

Ponadto wnoszę o zobowiązanie Zamawiającego do wskazania: ile worków danego koloru zobowiązany jest zapewnić Wykonawca. Zamawiający może dookreślić obowiązek poprzez wskazanie zakresu: minimalnej i maksymalnej ilości worków, których zapewnienie i dostarczenie Wykonawca winien wszacować w cenę ofertową.

Dotyczy zarzutu nr 3

Zamawiający wskazał w SIWZ, że wielkość wstawianego pojemnika powinna być dostosowana do liczby osób zamieszkujących. Z żadnych zapisów nie wynika w jaki sposób Wykonawca powinien to zrobić. Wnoszę zatem o udostępnienie przez Zamawiającego wykazu nieruchomości ze wskazaniem przy każdej pozycji ilości, rodzaju i wielkości pojemników do wstawienia.

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 4

Zamawiający wskazał, że: *„W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości przeznaczone na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, będące w zwartej zabudowie, ze względu na utrudnioną lokalizację, dojazd oraz inne czynniki środowiskowe (np. dostęp zwierzyny leśnej do odpadów wystawionych w workach przed nieruchomości), dopuszcza się odbiór odpadów w pojemnikach zbiorczych. Pojemniki zbiorcze muszą być zlokalizowane w miejscu łatwo dostępnym, umożliwiającym ich opróżnienie”.*

Zamawiający nie wskazał co rozumie przez „pojemniki zbiorcze”. Nie wskazał ile i jakich pojemników zbiorczych Wykonawca powinien uwzględnić przygotowując ofertę.

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 5

Zamawiający wskazał, że: *„Wykonawca wyposaży punkty, w których odbywać się będzie zbiórka zużytych baterii i akumulatorów oraz przeterminowanych lekarstw w pojemniki o pojemności nie mniejszej niż 30 l”*

Zamawiający nie wskazał ile pojemników Wykonawca zobowiązany jest łącznie wstawić do tych punktów.

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 6

Zamawiający wskazał, że: *„Odbiór i wywóz odpadów komunalnych wykonawca będzie realizował z częstotliwością i na zasadach określonych w uchwale Rady i Miasta Szadek w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz jej zmianach”.*

Mając na uwadze, że Zamawiający nie odwołuje się w SIWZ do konkretnych (nie podaje numerów, dat, miejsc publikacji) aktów prawnych, a zatem siwz nie odsyła do konkretnych dokumentów, Zamawiający de facto nie podał podstawowej informacji, a mianowicie częstotliwości odbioru odpadów.

Wnoszę zatem o zobowiązanie Wykonawcy do podania częstotliwości odbioru odpadów.

Zamawiający nie wskazał, czy przewiduje dokonanie zmiany uchwał przywołanych w tym zapisie, które to zmiany weszły by w życie przed 31 grudnia 2021 r. i w jakim zakresie. Zamawiający nie wskazał także czy w razie zmiany w/w aktów w toku realizacji niniejszego

zamówienia, które wpływałyby na zakres obowiązków Wykonawcy Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia Wykonawcy (zarówno wzrost stawki jednostkowej np. z uwagi na wzrost kosztów logistyki realizacji zamówienia, jak i wzrost wysokości całkowitej kwoty wynagrodzenia).

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 7

Dot. pkt I. 10. 5) SIWZ: Zamawiający wskazał, że obowiązkiem Wykonawcy jest „Przekazywanie mieszkańcom informacji w formie pisemnej (na kartce papieru pozostawionej lub przytwierdzonej w dowolny sposób do kosza) o przyczynie nieodebrania odpadów z danego pojemnika”.

Zamawiający nie wskazał, w jakich sytuacjach Wykonawca jest uprawniony/zobligowany do nieodebrania odpadów z danego pojemnika.

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 8

Dot. pkt I. 12. 16) SIWZ: Zamawiający wskazał, że usługę odbioru odpadów komunalnych Wykonawca będzie świadczył zgodnie z obowiązującymi na terenie gminy aktami prawa miejscowego:

- a. uchwałą w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek;
 - b. uchwałą w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy i Miasta Szadek;
 - c. uchwałą w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za odpady dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne;
 - d. uchwałą w sprawie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty;
 - e. uchwałą w sprawie ustalenia stawki opłaty za odpady dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno wypoczynkowe;
 - f. uchwałą w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Szadek i zagospodarowania tych odpadów;
 - g. uchwałą w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- wraz ze zmianami dostępnymi na stronie internetowej www.szadek.biuletyn.net w zakładce „gospodarka odpadami komunalnymi”.

Zamawiający takim zapisem daje do zrozumienia, że niemal każdy aspekt realizacji zamówienia może ulec zmianie od momentu złożenia oferty do końca roku 2021. Prawidłowe

oszacowanie ceny ofertowej przy tak wielu niewiadomych jest wręcz niemożliwe, a z pewnością winno skutkować niezwykle asekuracyjnym szacowaniem (de facto niepotrzebnym zawyżaniem ceny). Każda nieprecyzyjność opisu przedmiotu zamówienia jeżeli nie uniemożliwia prawidłowego oszacowania ceny ofertowej to je utrudnia skutkując zawyżaniem cen.

a) Zamawiający nie wskazał czy przewiduje w toku realizacji niniejszego zamówienia zmiany w/w aktów. Jeżeli tak, w jakim zakresie.

b) Zamawiający nie wskazał czy w razie zmiany w/w aktów w toku realizacji niniejszego zamówienia, które wpływałyby na zakres obowiązków Wykonawcy Zamawiający przewiduje zmianę wysokości wynagrodzenia Wykonawcy (zarówno wzrost stawki jednostkowej np. z uwagi na wzrost kosztów logistyki realizacji zamówienia, jak i wzrost wysokości całkowitej kwoty wynagrodzenia).

Zamawiający nie podaje zatem informacji, które umożliwiły Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku.

Dotyczy zarzutu nr 9

Zamawiający wprowadził rozliczenia co 2 miesiące, a jednocześnie obowiązek składania raportów kwartalnych i na podstawie § 4 ust. 2 pkt 2 wzoru umowy przedkładania raportów kwartalnych wraz z fakturą. Wskazana rozbieżność utrudni Wykonawcy realizację obowiązku a co za tym idzie, także oszacowanie kosztów realizacji tego obowiązku. Wykonawca zobowiązany jest składać raporty razem z fakturą. Skoro terminy ich składa są rozbieżne nie wiadomo jak wypełnić obowiązek złożenia raportu łącznie z fakturą.

Dotyczy zarzutu nr 10

Zamawiający wskazał, że: *„Jeżeli dojdzie do uszkodzenia lub zniszczenia pojemników, Wykonawca zobowiązany będzie do wymiany uszkodzonego pojemnika na nowy”*.

Zapis jest ogólnikowy. Może być różnie rozumiany przez Wykonawców co może zaburzyć porównywalność ofert.

Wnoszę o zobowiązanie Zamawiającego do doprecyzowania, że Wykonawca ma obowiązek wymiany uszkodzonego/zniszczonego pojemnika na nowy wyłącznie w sytuacji gdy uszkodzenie/zniszczenie pojemnika wynika z okoliczności leżących po stronie Wykonawcy. W pozostałych sytuacjach to właściciel nieruchomości powinien pokryć koszt zakupu nowego pojemnika.

Dotyczy zarzutu nr 11

Zamawiający wskazał w opisie przedmiotu zamówienia, że „Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia pojemników i worków na posesje przed pierwszym terminem odbioru odpadów”.

Dalej wskazał: „Wykonawca w terminie do 18 grudnia 2020 r., zobowiązany będzie do dostarczenia worków i pojemników na wskazane w ww. wykazie posesje. W dalszym okresie realizacji umowy Wykonawca, w terminie do 14 dni roboczych od przekazania przez Zamawiającego wykazu z nowymi miejscami odbioru odpadów, zobowiązany będzie do dostarczenia pojemników i worków stosownie do wprowadzonych zmian”.

Dalej podał: „W terminie do 24.12.2020r. Wykonawca zobowiązany jest przedłożyć Zamawiającemu raport o ilości i rodzaju pojemników znajdujących się na poszczególnych nieruchomościach wraz z informacją o posesjach, do których pojemników nie dostarczono (z podaniem przyczyny niedostarczenia)”.

Termin składania ofert został wyznaczony na 19 października 2020 r. Obowiązuje 60 dniowy termin związania ofertą, który przy założeniu niezmienności terminu składania ofert, upłynie 17 grudnia 2020 r. Bardzo realnym jest scenariusz, w którym zawarcie umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne nastąpi w ostatnich dniach grudnia 2020 r. lub później.

Wnoszę zatem o zobowiązanie Zamawiającego do zmiany zapisów siwz poprzez wskazanie terminu na wstawienie pojemników i dostarczenie worków liczony od dnia zawarcia umowy. Wnoszę by Zamawiający uwzględnił zasadę równości wykonawców, w tym uwzględnił, że złożeniem oferty w przedmiotowym postępowaniu może być zainteresowany wykonawca inny niż aktualnie obsługujący przedmiotowy teren oraz że zamówienie i wstawienie pojemników i worków jest procesem logistycznym wymagającym czasu, co najmniej 30 dni roboczych.

W ślad za powyższym wnoszę o zobowiązanie Zamawiającego do zmiany siwz poprzez wskazanie terminu na złożenie Zamawiającemu raportu o ilości i rodzaju dostarczonych pojemników/worków liczonego od dnia zawarcia umowy.

Dotyczy zarzutu nr 12

Dot. pkt I 10. 8) SIWZ: Zamawiający wskazał, że: obowiązkiem Wykonawcy jest „Zainstalowanie do dnia 24 grudnia 2020 r., na wskazanych przez Zamawiającego stanowiskach komputerowych, oprogramowania komputerowego pozwalającego na bieżący odczyt monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdów i miejscach postoju oraz czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów w celu weryfikacji prawidłowości świadczenia usługi zgodnie z przedmiotem zamówienia”.

Jak w zarzucie nr 11: bardzo realnym jest scenariusz, w którym zawarcie umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne nastąpi w ostatnich dniach grudnia 2020 r. lub później.

Wnoszę zatem o zobowiązanie Zamawiającego do wskazania terminu na zainstalowanie oprogramowania liczonego od dnia zawarcia umowy.

Dotyczy zarzutu nr 13

Dot. pkt I 10. 9) SIWZ: Zamawiający wskazał, że: obowiązkiem Wykonawcy jest „Opracowanie i dostarczenie do dnia 18 grudnia 2020r., do wszystkich nieruchomości zamieszkałych, harmonogramu wywozu odpadów.

Projekt harmonogramu, zakładający że odbiór odpadów komunalnych nie będzie miał miejsca w dni ustawowo wolne od pracy, musi być wcześniej przedłożony Zamawiającemu do uzgodnienia i akceptacji.

Koszt druku harmonogramów oraz dostarczenia ich do właścicieli nieruchomości należy do Wykonawcy.”

Jak w zarzucie nr 11 i nr 12: bardzo realnym jest scenariusz, w którym zawarcie umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne nastąpi w ostatnich dniach grudnia 2020 r. lub później.

Wnoszę zatem o zobowiązanie Zamawiającego do wskazania terminu na opracowanie i dostarczenie harmonogramów wywozu odpadów liczonego od dnia zawarcia umowy.

Dotyczy zarzutu nr 14

Dot. pkt IV 5. SIWZ Zamawiający wskazał, że „W celu spełnienia tego warunku Wykonawca musi być wpisany do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadek w zakresie odpadów objętych przedmiotowym zamówieniem”.

Nie jest jasne odnośnie których kodów odpadów Wykonawca winien posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej skoro z zapisów opisu przedmiotu zamówienia wynika, że odpady objęte zamówieniem to pojęcie szersze niż kody odpadów podane w OPZ, kody odpadów podane są przykładowo.

Dotyczy zarzutu nr 15

Dot. § 11 ust. 1 pkt 4) wzoru umowy. Zamawiający przewidział we wskazanym przepisie karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy. Zasada równości stron stosunku cywilnoprawnego wymaga by tożsamy zapis pojawił się odnośnie Zamawiającego. Wnoszę zatem o dodanie w treści wzoru umowy zapisu: Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną w wysokości 20 % wynagrodzenia brutto określonego w § 3 ust. 1 wzoru umowy w razie odstąpienia od umowy z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego”.

Powyższe zapisy w sposób jaskrawy i zupełnie nieuzasadniony naruszają zasadę równości stron stosunku cywilnoprawnego.

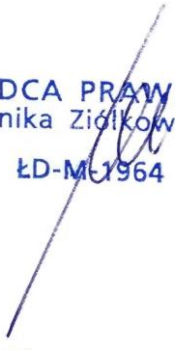
W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. pełnomocnictwo wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej;
2. informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców KRS Odwołującego;

3. dowód uiszczenia wpisu od odwołania w kwocie 15.000 zł;
4. dowód przesłania kopii odwołania Zamawiającemu;

W imieniu
Odwołującego
REMONDIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością


RADCA PRAWNY
Monika Ziolkowska
ŁD-M-1964