

Uchwała Nr LXIV/409/2023
Rady Gminy i Miasta Szadek
z dnia 27 stycznia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Szadek

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, 1855, 2185), Rada Gminy i Miasta Szadek uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Szadek dotyczącej czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uznaje skargę za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy i Miasta Szadek do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Poucza skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Janina Ogińska

Uzasadnienie

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) a także przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy;

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Pismo skarżącej z dnia 14 grudnia 2022 r. powinno zatem być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do burmistrza, spełnia więc wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy i Miasta Szadek w dniu 05 stycznia 2023 r. W celu analizy poruszanej w skardze tematyki, komisja poprosiła o objaśnienia właściwego merytorycznie pracownika Urzędu Gminy i Miasta Szadek. W toku analizy zasadności skargi, ustalono co następuje:

- 1) zgodnie z przepisami na gminie spoczywa obowiązek zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w sposób taki, by każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) a także jeśli jest to wykonalne, miał zapewniony bezpośredni dostęp do zbioru, to jest pobierał ten zbiór online, co w praktyce oznacza dostęp do najaktualniejszej wersji zbioru;

- 2) na rzecz Gminy i Miasta Szadek usługę dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zapewnia wyłoniona w postępowaniu o udzielenie zamówienia o wartości nieprzekraczającej 130 000 zł firma GIAP Sp. z o.o. z Warszawy;
- 3) jednostka wypełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiory aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych;
- 4) zbiory są udostępniane za pośrednictwem usług sieciowych: przeglądania (WMS), pobierania (WFS) oraz wyszukiwania (CSW) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa m.in.:
 - a) Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego,
 - b) ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.),
 - c) ustawą z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2020 r. poz. 276 t.j. z późn. zm.),
 - d) ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2019 r. poz. 1429 t.j. z późn. zm.);
- 5) zbiory danych udostępnione są publicznie na portalu mapowym <https://mapa.inspire-hub.pl> pod pozycją dla Gminy Szadek, z możliwością ich fizycznego pobrania;
- 6) informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji, Rada Gminy i Miasta Szadek uznaje skargę za niezasadną.