



**Uchwała Nr V/286/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 30 grudnia 2020 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
i Miasta Szadek na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy i Miasta Szadek w 2021 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok;

§2

w związku z opracowaniem projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 716.615,00 zł, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadek, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na niezgodność między § 7 projektu uchwały budżetowej, a załącznikiem nr 2 i objaśnieniami do projektu uchwały w zakresie wysokości kwoty rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 516.553,04 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 1.904.711,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 120.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.704.649,04 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokość 500.000,00, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 516.553,04 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 688.069,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych mogą stanowić przychód, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do projektu budżetu, w którym różnica między dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), a środki te mogą być przeznaczane na pokrycie deficytu budżetu z zastrzeżeniem, że nie zostały wydatkowane w bieżącym roku budżetowym. W ocenie Składu Orzekającego wprowadzenie tych środków do projektu budżetu przy planowanej nadwyżce budżetowej sprzeczne jest z przepisami ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym należy dokonać powtórnej analizy projektu budżetu, tak by środki te zostały wprowadzone do budżetu jednostki zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, ustawy o rachunkowości oraz przyjętą w jednostce – w tym zakresie – polityką rachunkowości. Ponadto Skład Orzekający zauważa, że zachodzi niespójność pomiędzy treścią projektu uchwały budżetowej, a załącznikiem nr 1 do

wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, iż środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych zostaną przeznaczone na rozchody budżetu.

Przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 333.237,00 zł, zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Ponadto w 2021 roku Gmina zaplanowała spłatę pożyczki otrzymanej na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej kwocie 1.216.615,00 zł. Spłata pożyczki nastąpi z dochodów budżetu.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy i Miasta Szadek są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2021 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 716.615,00 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy i Miasta Szadek planuje się nadwyżkę budżetową, a zatem brak jest przesłanek do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy i Miasta Szadek powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska